

Tjänsteutlåtande

Utfärdat 2026-04-21

Ärendenummer FSF-2025-01784

Handläggare

Claes Strand

E-post: claes.strand@forskola.goteborg.se

Reviderade ersättningsbelopp 2026 för fristående verksamhet inom förskolenämndens ansvarsområde

Förslag till beslut

Förskolenämnden godkänner förvaltningens förslag till reviderade ersättningsbelopp 2026 gällande från och med 1 juli 2026 till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg inom förskolenämndens ansvarsområde.

Sammanfattning

Regeringen har beslutat om en förändring av förordningen för maxtaxa (2001:160) som träder i kraft 1 juli 2026. Regeringens beslut om sänkta avgifter för vårdnadshavare innebär minskade intäkter för både kommunal och fristående verksamhet. För att kompensera för detta har statsbidraget till kommunerna förstärkts med 1 miljard kronor för 2026. I kompletterande budget (SLK-2025-01123) i mars utökades förskolenämndens kommunbidrag med 35 mnkr som kompensation för de lägre avgifterna vilket tillförts ramen för barnpengen. Den reviderade barnpengen för fristående verksamhet gäller från och med 1 juli 2026.

Bedömning ur ekonomisk dimension

Det utökade kommunbidrag som tillförts barnpengen beräknas tillföra fristående verksamhet 6,5 mnkr under perioden juli till december 2026 (inklusive kompensation för administration och moms). Grundbeloppet beräknas öka med 1,6 procent från och med juli jämfört med det som nämnden tog beslut om i december 2025.

Bedömning ur ekologisk dimension

Förvaltningen har inte funnit några särskilda aspekter på frågan utifrån denna dimension.

Bedömning ur social dimension

Strukturbeloppet är ett styrmedel för att alla barn ska få tillgång till en likvärdig förskola av god kvalitet. Det innebär att barnpengen är anpassad till barnens olika behov och förutsättningar vid varje förskola, kommunal såväl som fristående.

Utgångspunkten vid beräkning av ersättningsbeloppen baseras på likabehandlingsprincipen, det vill säga ersättningen per barn ska vara densamma oavsett om barnet går i kommunal eller fristående verksamhet.

Förskolenämndens resursfördelning ska bidra till att skapa goda förutsättningar för barnen att utvecklas utifrån sina egna förutsättningar.

Samverkan

Information har skett med de fackliga organisationerna vid förvaltningssamverkan den 20 maj 2026.

Bilagor som ingår i beslutsunderlaget

1. Reviderad barnpeng 2026 för fristående förskolor med fler än 20 barn i sin verksamhet.
2. Reviderad barnpeng 2026 för fristående förskolor med upp till 20 barn i sin verksamhet.

Beskrivning av ärendet

Ärendet innehåller förslag till reviderade ersättningsbelopp 2026 avseende förändringen av maxtaxan gällande från och med 1 juli 2026 till fristående förskola och fristående pedagogisk omsorg inom förskolenämndens ansvarsområde.

Regeringen har beslutat om en förändring av förordningen för maxtaxa (2001:160) som träder i kraft 1 juli 2026. Förändringen påverkar beräkningen av den avgiftsgrundade inkomsten och innebär att hushåll som har en sammanlagd inkomst understigande 10 001 kronor i månaden inte ska betala avgift. Regeringens beslut om sänkta avgifter för vårdnadshavare innebär minskade intäkter för både kommunal och fristående verksamhet. För att kompensera för detta har statsbidraget till kommunerna förstärkts med 1 miljard kronor för 2026. I kompletterande budget (SLK-2025-01123) i mars utökades förskolenämndens kommunbidrag med 35 mnkr som compensation för de lägre avgifterna vilket tillförts ramen för barnpengen. Den reviderade barnpengen för fristående verksamhet gäller från och med 1 juli 2026.

Bakgrund

Kommunernas och skolhuvudmännens ansvar att fördela resurser till skolor har förtydligats i skollagen vid flera tillfällen. Numera anges att kommuner ska fördela resurser till utbildning inom skolväsendet efter barnens och elevernas olika förutsättningar och behov (Skollagen 2010:800 kap 2, § 8b).

När det gäller hur resurser till fristående verksamhet ska hanteras infördes regleringar i skollag och skolförordning inför bidragsåret 2010 vilka vanligen kallas ”Bidrag på lika villkor”. Lagstiftningens huvudsakliga innehåll kan sammanfattas enligt nedan:

- likabehandlingsprincipen ska tillämpas. Det vill säga att bidragen ska bestämmas på samma grunder som till den egna verksamheten.
- kommunens budget ska ligga till grund för bidragen.
- bidraget utgörs av ett grundbelopp och i förekommande fall ett tilläggsbelopp.
- huvudman får överklaga kommunens bidragsbeslut hos allmän förvaltningsdomstol.

Strukturersättning/Socioekonomiskt index

Den data som ligger till grund för strukturersättningen levereras av Statistiska Centralbyrån (SCB). Den beroende variabeln är elevers betyg i årskurs 9 – huruvida eleven har uppnått behörighet till gymnasieskolans yrkesprogram eller inte. Valet av beroende variabel motiveras med att de elever som inte uppnått behörighet antas vara de elever som har större behov av stöd och stimulans. De förklarande variabler som ingår i modellen är individdata för barn inskrivna i förskolor oktober 2025 och deras vårdnadshavare:

- kön
- invandring
- högsta utbildning för vårdnadshavarna
- ekonomiskt bistånd
- bor med en eller båda vårdnadshavarna
- vårdnadshavarnas inkomst
- utländsk bakgrund
- Human Development Index (HDI)

SCB:s beräkningar utmynnar i ett index som indikerar det förväntade studieresultatet för olika förskolor givet barnens socioekonomiska bakgrund. En förskola med en lägre andel barn som riskerar att inte klara målen än genomsnittet får ett index lägre än 100 och en förskola med en högre beräknad andel som riskerar att inte klara målen får ett index som är högre än 100 och därmed en högre strukturersättning per barn.

Strukturersättningens andel av den totala barnpengen är 5 procent.

Specifikation ersättningsbelopp till fristående förskolor

En kommun ska enligt skollagens regleringar kunna redovisa hur bidraget till enskilda huvudmän har räknats ut. Ett minimikrav är att det ska vara möjligt att urskilja hur lokalkostnadsersättning och schablon för administration och moms har beräknats.

I förskoleförvaltningens förslag redovisas barnpengen enligt skollagens minimikrav. Beslutad modell för barnpeng baseras på en grundersättning utifrån ålder och vistelsetid samt en strukturersättning baserad på socioekonomiska variabler. Modellen tar också sin utgångspunkt i de gemensamma ekonomistyrningsprinciperna för Göteborgs Stad med en målstyrd verksamhet där resursfördelningen inte sker mot enskilda kostnadsslag.

Grundbelopp

Förskolor med över 20 barn i sin verksamhet ersätts med ett grundbelopp enligt tabell 1. För så kallad småskalig verksamhet med upp till och med 20 barn ges ersättning enligt tabell 2 samt strukturersättning enligt samma andel som övriga förskolor.

Tabell 1

Rev grundbelopp avs maxtaxa 2026			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	100 898	151 347	201 796
3-5 år	75 674	113 510	151 347

Tabell 2

Rev grundbelopp småskalighet avs maxtaxa 2026			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	187 556	187 556	187 556
3-5 år	141 023	141 023	141 023

Ett barn räknas som yngre fram till och med juni det år barnet fyller tre år.

Förskolor som ersätts med grundbelopp för småskalighet men som avser att utöka barngruppen till över 20 barn ska meddela förvaltningen detta senast den 5:e aktuella månaden då utökningen planeras. Detsamma gäller för förskolor som har över 20 barn och avser att minska till max 20 barn så att verksamheten räknas som småskalig. Storleken på respektive förskolas struktur- och totalt ersättningsbelopp per barn framgår i bilaga 1 och 2.

Lokalkostnader

I ersättningsbeloppen i bilaga 1 och 2 till fristående förskolor ingår lokalkostnad enligt nedanstående tabeller. Beräkningen baseras på förskoleförvaltningens budgeterade lokalkostnader för 2026.

Lokalkostnad som ingår i grundbeloppet			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	22 616	33 924	45 232
3-5 år	16 962	25 443	33 924

Lokalkostnad som ingår i grundbeloppet småskalighet			
Ålder/serviceform	15 tim	25 tim	heltid
0-2 år	42 970	42 970	42 970
3-5 år	32 228	32 228	32 228

Administration

Kompensation för administration utgår med tre procent av grundbelopp och strukturersättning.

Moms

Kompensation för moms utgår med sex procent av grundbelopp, strukturersättning och administration.

Specifikation ersättningsbelopp till fristående pedagogisk omsorg

Verksamheten omfattar i genomsnitt fem barn per dagbarnvårdare. Ersättningarna är därför beräknad på grundbeloppet för småskalighet. Då verksamheten vanligtvis bedrivs i det egna hemmet har avdrag gjorts för genomsnittlig lokalkostnad. I stället ersätts verksamheten för detta med omkostnadsersättning.

Reviderade ersättningsbelopp 2026 fristående pedagogisk omsorg from 1 juli							
Ålder	Grundbelopp småskalighet	Avdrag lokalkostnad	Omkostnads ersättning	Grundbelopp	Administrations schablon	Moms kompensation	Kr per barn 2025
					1%	6%	
1-2 år	187 556	-42 970	14 366	158 952	1 590	9 632	170 174
3-5 år	141 023	-32 228	10 631	119 426	1 194	7 237	127 857

Förvaltningens bedömning

Förskoleförvaltningen bedömer att förslaget för reviderade ersättningsbelopp 2026 följer gällande lagstiftning samt nämndens beslutade resursfördelning.

Johan Olofson

Malin Welin

Förvaltningsdirektör

Avdelningschef Styrning och ledning

Expedieras till:

Fristående verksamheter inom förskolenämndens i Göteborg ansvarsområde.